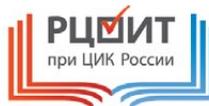




**РОССИЙСКИЙ ЦЕНТР ОБУЧЕНИЯ  
ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ**  
ПРИ ЦИК РОССИИ



[www.rcoit.ru](http://www.rcoit.ru)

# **ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ УЧАСТКОВОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ПО ВЫДАЧЕ, УЧЕТУ И СОХРАННОСТИ ОТКРЕПИТЕЛЬНЫХ УДОСТОВЕРЕНИЙ**

**ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ**

## **ТЕМА №6.2**

**ТИПОВОЙ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ**  
«Правовые основы избирательного  
процесса и организации работы участковой  
избирательной комиссии»



## **ТЕМА № 6.2**

### **ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ УЧАСТКОВОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ПО ВЫДАЧЕ, УЧЕТУ И СОХРАННОСТИ ОТКРЕПИТЕЛЬНЫХ УДОСТОВЕРЕНИЙ**

*ЦЕЛЬ: познакомить слушателей с организацией работы участковой избирательной комиссии по выдаче, учету и сохранности открепительных удостоверений.*

## План практического занятия

1. Общие положения.	3
2. Получение открепительных удостоверений от территориальной избирательной комиссии, передача дополнительного количества открепительных удостоверений в участковые избирательные комиссии.	4
3. Учет бланков утраченных открепительных удостоверений.	6
4. Учет открепительных удостоверений при их выдаче избирателям в участковой избирательной комиссии.	7
5. Учет погашенных открепительных удостоверений в участковой избирательной комиссии.	9
6. Использование открепительного удостоверения при голосовании в участковой избирательной комиссии.	10
7. Подготовка участковой избирательной комиссией Сведений об открепительных удостоверениях. Представление Сведений об открепительных удостоверениях в территориальную избирательную комиссию.	11
8. Учет открепительных удостоверений в протоколе участковой избирательной комиссии об итогах голосования.	12
Список рекомендуемой литературы.	13
Вопросы для самоконтроля.	15
Решение практических задач.	17
Приложения.	18

## **1. Общие положения**

**1.1.** Открепительные удостоверения являются документами строгой отчетности и имеют единую нумерацию на всей территории Российской Федерации.

**1.2.** Открепительное удостоверение, используемое на выборах Президента Российской Федерации, имеет отрывной талон.

**1.3.** Число открепительных удостоверений утверждается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации (далее – ЦИК России) на основе поступившей от избирательных комиссий субъектов Российской Федерации информации о примерном количестве требуемых открепительных удостоверений.

**1.4.** Каждая участковая избирательная комиссия (далее – УИК) заблаговременно вносит в территориальную избирательную комиссию (далее – ТИК) предложения о необходимом ей количестве открепительных удостоверений.

**1.5.** Открепительные удостоверения распределяются в УИК по количеству и номерам решением ТИК.

**1.6.** Ответственность за передачу и сохранность открепительных удостоверений несут председатели избирательных комиссий, осуществляющих передачу, получение и хранение открепительных удостоверений.

**1.7.** Каждая УИК, включая УИК, сформированные на избирательных участках, которые образованы за пределами территории Российской Федерации, своим решением формирует рабочую группу либо определяет членов комиссии с правом решающего голоса для обеспечения контроля за получением открепительных удостоверений, хранением открепительных удостоверений и погашением неиспользованных открепительных удостоверений<sup>[1]</sup>.

---

*[1] Постановление ЦИК России от 03.08.2011 № 23/238-6 «О Рекомендациях по организации голосования на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и выборов Президента Российской Федерации» // Вестник ЦИК России. 2011. № 11.*

## **2. Получение открепительных удостоверений от территориальной избирательной комиссии, передача дополнительного количества открепительных удостоверений в участковые избирательные комиссии**

**2.1.** Передача открепительных удостоверений от ТИК в УИК производится за 10 дней<sup>[1]</sup> до дня голосования в соответствии с принятым решением о распределении открепительных удостоверений по УИК по актам, составленным в двух экземплярах. В тот же срок ТИК передает заверенные выписки из реестра выдачи открепительных удостоверений в соответствующую УИК.

**2.2.** При получении УИК открепительных удостоверений вправе присутствовать члены вышестоящих комиссий и работники их аппаратов, зарегистрированный кандидат, или его доверенное лицо, или его уполномоченный представитель по финансовым вопросам, уполномоченный представитель политической партии, зарегистрировавшей федеральный список кандидатов, либо кандидат из указанного списка, представители средств массовой информации.

**2.3.** УИК получает соответствующее количество открепительных удостоверений по акту (*приложение № 1*), составленному в двух экземплярах. УИК проводит сверку по количеству и номерам данных, указанных в этом акте, с данными, содержащимися в полученных открепительных удостоверениях. В случае выявления фактов несоответствия данных по количеству либо номерам полученных открепительных удостоверений соответствующим данным в акте УИК сообщает об этом в ТИК для внесения изменений в соответствующие документы. При соответствии данных УИК незамедлительно подписывает оба экземпляра акта, ставит печати и один экземпляр передает в ТИК. Второй экземпляр акта остается в УИК.

**2.4.** Вместе с открепительными удостоверениями УИК получает в ТИК заверенную выписку из реестра выдачи открепительных удостоверений. Выписка из реестра выдачи открепительных удостоверений должна содержать сведения о получивших открепительные удостоверения избирателях, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного участка: фамилию, имя, отчество, год рождения (в возрасте

[1] Постановление ЦИК России от 08.12.2010 № 230/1508-5 (ред. от 14.08.2012 и 13.06.2013 № 177/1261-6) «О Порядке передачи открепительных удостоверений избирательным комиссиям, комиссиям референдума и учета открепительных удостоверений»).

18 лет – дополнительно день и месяц рождения), серию и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, адрес места жительства, номер выданного открепительного удостоверения и дату его выдачи в ТИК, а в случае получения открепительного удостоверения на основании доверенности представителем избирателя – фамилию, имя и отчество представителя, серию и номер его паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, реквизиты доверенности.

На основании соответствующей выписки член УИК в графе «Особые отметки» списка избирателей незамедлительно делает отметку: «Получил в территориальной избирательной комиссии открепительное удостоверение №» с указанием номера выданного открепительного удостоверения, даты выдачи, а в случае получения открепительного удостоверения на основании доверенности представителем избирателя – с указанием фамилии, имени и отчества представителя, серии и номера его паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, реквизитов доверенности, затем ставит дату внесения отметки и расписывается.

**2.5.** В случае необходимости УИК направляет в ТИК запрос о выделении дополнительного количества открепительных удостоверений. Передача дополнительного количества открепительных удостоверений в УИК производится по соответствующему акту (*приложение № 1*), составленному в двух экземплярах. УИК проводит сверку по количеству и номерам данных, указанных в этом акте, с данными, содержащимися в полученных открепительных удостоверениях. В случае выявления фактов несоответствия данных по количеству либо номерам полученных открепительных удостоверений соответствующим данным в акте УИК сообщает об этом в ТИК для внесения изменений в соответствующие документы. При соответствии данных УИК незамедлительно подписывает оба экземпляра акта, ставит печати и один экземпляр передает в ТИК. Второй экземпляр акта остается в УИК.

**2.6.** В случае поступления в УИК решения ТИК о возврате в ТИК определенного количества открепительных удостоверений из числа переданных открепительных удостоверений УИК составляет акт возврата (*приложение № 2*) в двух экземплярах и передает оба экземпляра вместе с требуемым количеством открепительных удостоверений в ТИК. Один экземпляр подписанного в ТИК акта после проверки полученных открепительных удостоверений по количеству и номерам возвращается в УИК, второй экземпляр остается в ТИК.

### 3. Учет бланков утраченных открепительных удостоверений

**3.1.** В случае утраты бланка открепительного удостоверения в УИК составляется акт об утрате открепительного удостоверения (*приложение № 3*) и принимается соответствующее решение УИК (*приложение № 4*), в котором указываются номер утраченного бланка открепительного удостоверения, факт утраты бланка и причина утраты. Это решение и акт об утрате в тот же день направляются в ТИК (заверенные копии указанных документов УИК сохраняет у себя), которая незамедлительно направляет эти документы в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации (далее – ИКСРФ), которая, в свою очередь, направляет их в ЦИК России. В случае поступления в ЦИК России сведений на основании поступления (акта и постановления комиссии, установившей факт утраты бланка открепительного удостоверения) от ИКСРФ, зарубежной ТИК о факте утраты бланка открепительного удостоверения ЦИК России принимает постановление о признании данного открепительного удостоверения недействительным, которое доводится до всех нижестоящих избирательных комиссий. При этом сведения об этом открепительном удостоверении, признанном недействительным, вводятся на КСА ЦИК в ГАС «Выборы» (сведения отображаются в графе «Примечание» (п. 1.5 Порядка передачи открепительных удостоверений избирательным комиссиям, комиссиям референдума и учета открепительных удостоверений, утвержденного постановлением ЦИК России от 8 декабря 2010 г. № 230/1508-5 (в редакции постановлений ЦИК России от 17.05.2011 № 11/109-6, от 01.03.2012 № 109/883-6, от 20.06.2012 № 129/990-6, от 14.08.2012 № 135/1050-6, от 13.06.2013 № 177/1261-6).

**3.2.** После получения из ИКСРФ постановления ЦИК России о признании данного открепительного удостоверения недействительным ТИК организует его доведение до всех УИК на данной территории.

**3.3.** Недействительное открепительное удостоверение не является основанием для включения избирателя в список избирателей. При предъявлении избирателем такого открепительного удостоверения оно подлежит изъятию.

## 4. Учет открепительных удостоверений при их выдаче избирателям в участковой избирательной комиссии

4.1. УИК в сроки, установленные законодательством, организует выдачу открепительных удостоверений избирателям в помещении УИК.

Ежедневно в период выдачи открепительных удостоверений председатель УИК (либо по поручению председателя заместитель председателя, секретарь, иной член комиссии с правом решающего голоса) проверяет имеющиеся в наличии открепительные удостоверения по количеству и номерам, выдает под роспись в журнале работы с открепительными удостоверениями (*приложение № 5*) дежурному члену УИК определенное количество открепительных удостоверений, а по окончании дежурства принимает у дежурного члена УИК также под роспись неиспользованные открепительные удостоверения, уточняя при этом их количество и номера с учетом выданных открепительных удостоверений избирателям по записям в списке избирателей.



4.2. Открепительное удостоверение выдается УИК на основании письменного заявления избирателя с указанием причины, по которой ему требуется открепительное удостоверение (*приложение № 6*). Открепительное удостоверение выдается лично избирателю либо его представителю на основании нотариально удостоверенной доверенности (*приложение № 7*). Доверенность может быть удостоверена также администрацией стационарного лечебно-профилактического учреждения (если избиратель находится в этом учреждении на излечении), администрацией учреждения, где содержатся под стражей подозреваемые или обвиняемые (если избиратель содержится в этом учреждении в качестве подозреваемого или обвиняемого) (*приложение № 8*).



4.3. Председатель, заместитель председателя, секретарь или иной член УИК с правом решающего голоса, осуществляющий выдачу открепительного удостоверения, вносит в него фамилию, имя и отчество избирателя, серию и номер его паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, номер избирательного участка, где избиратель включен в список избирателей, адрес УИК, наименования муниципального об-



разования и субъекта Российской Федерации, на территории которых образован избирательный участок, наименование комиссии, выдавшей открепительное удостоверение. На выборах Президента Российской Федерации указанные сведения об избирателе, избирательном участке и о соответствующей комиссии вносятся также в отрывной талон открепительного удостоверения. Председатель, заместитель председателя, секретарь или иной член УИК с правом решающего голоса, осуществляющий выдачу открепительного удостоверения, указывает в открепительном удостоверении (на выборах Президента Российской Федерации – также в отрывном талоне) свои фамилию и инициалы, дату выдачи открепительного удостоверения, расписывается и ставит печать соответствующей комиссии.

**4.4.** При получении открепительного удостоверения (в случае проведения повторного голосования на выборах Президента Российской Федерации – открепительного удостоверения без отрывного талона) избиратель в соответствующих графах списка избирателей указывает серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и расписывается. В случае получения открепительного удостоверения (при проведении повторного голосования на выборах Президента Российской Федерации – открепительного удостоверения без отрывного талона) на основании доверенности представителем избирателя в соответствующих графах списка избирателей указываются серия и номер паспорта избирателя или документа, заменяющего паспорт гражданина, при этом представитель избирателя указывает свои фамилию, имя и отчество, серию и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и расписывается. После этого у представителя избирателя доверенность изымается и приобщается к списку избирателей.

**4.5.** При выдаче избирателю открепительного удостоверения председатель, заместитель председателя, секретарь или иной член УИК с правом решающего голоса, выдавший избирателю открепительное удостоверение, в графе «Особые отметки» списка избирателей делает отметку: «Получил открепительное удостоверение №» с указанием номера открепительного удостоверения, даты выдачи, а в случае получения открепительного удостоверения на основании доверенности представителем избирателя – с указанием фамилии, имени и отчества представителя, серии и номера его паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, реквизитов доверенности, и расписывается.

**4.6.** Избиратель, которому выдано открепительное удостоверение (в том числе через его представителя на основании доверенности), исключается УИК из списка избирателей на соответствующем избирательном участке на соответствующих выборах и не учитывается в числе зарегистрированных избирателей при составлении протокола УИК об итогах голосования.

**4.7.** Повторная выдача открепительного удостоверения не допускается. В случае утраты открепительного удостоверения его дубликат не выдается.

**4.8.** В целях осуществления контроля за ходом использования в УИК открепительных удостоверений председатель УИК (либо по поручению председателя заместитель председателя, секретарь, иной член комиссии с правом решающего голоса) информирует ТИК за 3 дня до дня голосования, а также накануне дня голосования о количестве открепительных удостоверений, выданных избирателям в УИК. Указанные данные вводятся на КСА ТИК в ГАС «Выборы».

## **5. Учет погашенных открепительных удостоверений в участковой избирательной комиссии**

**5.1.** На выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в день голосования до начала времени голосования осуществляется погашение открепительных удостоверений, находящихся в УИК. Сведения о погашении неиспользованных открепительных удостоверений с указанием их числа и номеров вносятся в соответствующий акт (*приложение № 9*), данные которого также указываются в форме Сведений УИК об открепительных удостоверениях (далее – Сведения УИК) (*приложение № 13*).

**5.2.** На общих выборах Президента Российской Федерации в день голосования подсчет неиспользованных открепительных удостоверений, находящихся в УИК, осуществляется после погашения неиспользованных избирательных бюллетеней. Сведения о неиспользованных открепительных удостоверениях с указанием их числа и номеров вносятся в соответствующий акт (*приложение № 10*), данные которого указываются в Сведениях УИК. Если Президент Российской Федерации был избран в результате общих выборов или выборы признаны несостоявшимися или недействительными, неиспользованные открепительные удостове-

рения вместе с отрывными талонами погашаются на третий день после официального опубликования результатов выборов. Сведения о погашенных неиспользованных открепительных удостоверениях с указанием их числа и номеров вносятся в соответствующий акт (*приложение № 11*), который направляется в ТИК.

**5.3.** При проведении повторного голосования на выборах Президента Российской Федерации в день повторного голосования до начала времени голосования осуществляется погашение открепительных удостоверений вместе с отрывными талонами, находящихся в УИК. Сведения о погашении неиспользованных открепительных удостоверений с указанием их числа и номеров вносятся в соответствующий акт (*приложение № 11*), данные которого указываются в Сведениях УИК. Неиспользованные отрывные талоны открепительных удостоверений, выданных избирателям до дня, предшествующего дню повторного голосования, погашаются. Сведения о погашении отрывных талонов с указанием их числа и номеров открепительных удостоверений вносятся в акт (*приложение № 12*).



## **6. Использование открепительного удостоверения при голосовании в участковой избирательной комиссии**

**6.1.** По предъявлении открепительного удостоверения в день голосования избиратель дополнительно включается в список избирателей на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования. УИК в графе «Особые отметки» списка избирателей делается отметка: «Проголосовал по открепительному удостоверению №» с указанием номера открепительного удостоверения, предъявленного избирателем. После этого открепительное удостоверение изымается у избирателя, за исключением голосования на выборах Президента Российской Федерации. В этом случае при проведении общих выборов Президента Российской Федерации у избирателя изымается отрывной талон, а при проведении повторного голосования – открепительное удостоверение.

**6.2.** Открепительные удостоверения (отрывные талоны), на основании которых избиратели включены в список избирателей, хранятся вместе с указанным списком избирателей.

## **7. Подготовка участковой избирательной комиссией Сведений об открепительных удостоверениях. Представление Сведений об открепительных удостоверениях в территориальную избирательную комиссию**

**7.1.** Председатель и секретарь УИК обеспечивают заполнение Сведений УИК (*приложение № 13*) в следующем порядке:

графа 1 – в день, предшествующий дню голосования;  
графа 2 – в день, предшествующий дню голосования;  
графа 3 – в день голосования, до начала времени голосования;  
графа 4 – в день, предшествующий дню голосования;  
графа 5 – в день голосования, при включении избирателя, предъявившего открепительное удостоверение, в список избирателей.

**7.2.** При заполнении графы 1 номера полученных из ТИК открепительных удостоверений вписываются из соответствующего(щих) акта(ов) с учетом исключения открепительных удостоверений, возвращенных в ТИК по ее решению. При заполнении графы 1 и последующих граф Сведений УИК каждая цифра номера открепительного удостоверения вносится в отдельную клетку соответствующей строки.

**7.3.** При заполнении графы 2 номера открепительных удостоверений, выданных избирателям в УИК, сверяются по записям в списке избирателей.

При заполнении графы 3 номера погашенных открепительных удостоверений (на выборах Президента Российской Федерации в день голосования на общих выборах в Сведениях УИК указываются номера неиспользованных открепительных удостоверений) сверяются непосредственно по погашенным открепительным удостоверениям (неиспользованным открепительным удостоверениям) и соответствующему акту (*приложения № 9, 10, 11*).

**7.4.** При заполнении графы 4, в случае если утрата открепительных удостоверений имела место, номера открепительных удостоверений, утраченных УИК, сверяются по соответствующему акту и решению УИК; в случае если утраты открепительных удостоверений не было, в строке «Количество» проставляется «0».

**7.5.** При заполнении графы 5 номера открепительных удостоверений, по которым голосуют избиратели на данном участке, вписываются в соот-

ветствующие строки по изъятым у избирателей открепительным удостоверениям (отрывным талонам открепительных удостоверений) непосредственно после включения данных избирателя, предъявившего открепительное удостоверение, в список избирателей дополнительно.

**7.6.** Ответственность за достоверность данных, указанных в Сведениях УИК, несут председатель и секретарь УИК. До подписания протокола УИК об итогах голосования производится сверка данных, внесенных в Сведения УИК, а председатель и секретарь УИК проводят проверку соблюдения контрольного соотношения – равенства значения в столбце «1» сумме значений в столбцах «2», «3» и «4», а также соответствия данных, указанных в Сведениях УИК, данным в соответствующих строках протокола УИК об итогах голосования. Если контрольное соотношение выполняется, председатель и секретарь УИК подписывают Сведения УИК. Если контрольное соотношение не выполняется, председатель и секретарь УИК уточняют данные, внесенные в Сведения УИК.

**7.7.** Председатель УИК информирует на итоговом заседании УИК об использовании открепительных удостоверений на избирательном участке.

**7.8.** Сведения УИК передаются в ТИК вместе с протоколом об итогах голосования (в том числе с использованием технических средств передачи информации) и хранятся со списком избирателей в установленном порядке.

**7.9.** В случае если в ТИК выявлены недостатки в оформлении Сведений УИК либо выявлена неточность в Сведениях УИК, ТИК информирует об этом соответствующую УИК. Председатель и секретарь УИК выявляют причину неточностей, составляют при необходимости новые Сведения УИК с отметкой «Повторные», которые незамедлительно направляются в ТИК.

## **8. Учет открепительных удостоверений в протоколе участковой избирательной комиссии об итогах голосования**

**8.1.** На выборах Президента Российской Федерации протокол УИК об итогах голосования содержит следующие строки протокола, связанные с учетом открепительных удостоверений:

«**строка 11:** число открепительных удостоверений, полученных участ-

ковой избирательной комиссией;

**строка 12:** число открепительных удостоверений, выданных участковой избирательной комиссией избирателям на избирательном участке до дня голосования (в случае проведения повторного голосования – число открепительных удостоверений без отрывных талонов, выданных избирателям на избирательном участке до дня повторного голосования);

**строка 13:** число избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке;

**строка 14:** число неиспользованных открепительных удостоверений (в случае проведения повторного голосования – число погашенных неиспользованных открепительных удостоверений);

**строка 15:** число открепительных удостоверений, выданных избирателям территориальной избирательной комиссией;

**строка 16:** число утраченных открепительных удостоверений;».

**8.2.** На выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации протокол УИК об итогах голосования содержит следующие строки протокола, связанные с учетом открепительных удостоверений:

«**л) строка 11:** число открепительных удостоверений, полученных участковой избирательной комиссией;

**м) строка 12:** число открепительных удостоверений, выданных участковой избирательной комиссией избирателям на избирательном участке до дня голосования;

**н) строка 13:** число избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке;

**о) строка 14:** число погашенных неиспользованных открепительных удостоверений;

**п) строка 15:** число открепительных удостоверений, выданных избирателям территориальной избирательной комиссией;

**р) строка 16:** число утраченных открепительных удостоверений».

## Список рекомендуемой литературы

### Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 дек.

2. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 02.05.2012) «О выборах Президента Российской Федерации» (с изм. и доп., вступившими в силу с 01.01.2013) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 2. Ст. 171.
3. Федеральный закон от 18.05.2005 № 51-ФЗ (ред. от 02.05.2012) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013) // Собрание законодательства РФ. 2005. № 21. Ст. 1919.
4. Федеральный закон от 12.06.2002 №67-ФЗ (ред. от 05.04.2013) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.
5. Постановление ЦИК России от 08.12.2010 № 230/1508-5 (ред. от 14.08.2012, от 13.06.2013 № 177/1261-6) «О Порядке передачи открепительных удостоверений избирательным комиссиям, комиссиям референдума и учета открепительных удостоверений» // Вестник ЦИК России. 2010. № 12.
6. Разъяснения о порядке выдачи и учета выданных открепительных удостоверений на право участия в выборах Президента Российской Федерации (утв. постановлением ЦИК России от 20.03.1996 № 82/690-II) // Вестник ЦИК России. 1996. № 8.
7. Постановление ЦИК России от 03.08.2011 № 23/238-6 «О Рекомендациях по организации голосования на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и выборов Президента Российской Федерации» // Вестник ЦИК России. 2011. № 11.
8. Выписка из протокола заседания ЦИК России от 05.05.2011 № 9-1-6 «О Рекомендациях по организации голосования граждан Российской Федерации, находящихся в труднодоступных или отдаленных местностях, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и выборов Президента Российской Федерации» // Вестник ЦИК России. 2011. № 6.
9. Постановление ЦИК России от 10.08.2011 № 24/249-6 «О Методических рекомендациях по организации голосования в местах временного пребывания избирателей при проведении выборов Президента Российской Федерации» // Вестник ЦИК России. 2011. № 11.
10. Постановление ЦИК России от 10.08.2011 № 24/248-6 «О Методических рекомендациях по организации голосования в местах временного пребывания избирателей при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва» // Вестник ЦИК России. 2011. № 11.
11. Постановление ЦИК России от 22.10.1997 № 133/969-II «О Методи-

ческих рекомендациях о порядке организации голосования и подсчета голосов избирателей участковыми избирательными комиссиями в ходе проведения выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления» // Правовая система КонсультантПлюс.

**12.** Постановление ЦИК России от 28.04.2011 № 8/55-6 «О Методических рекомендациях по реализации избирательных прав военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов при проведении выборов Президента Российской Федерации» // Вестник ЦИК России. 2011. № 5.

**13.** Выписка из протокола заседания ЦИК России от 05.05.2011 № 9-2-6 «О Рекомендациях по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации на судах, находящихся в день голосования в плавании, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и выборов Президента Российской Федерации» // Вестник ЦИК России. 2011. № 6.

**14.** Постановление ЦИК России от 17.08.2011 № 26/255-6 (ред. от 16.02.2012) «Об Инструкции по организации единого порядка установления итогов голосования, составления протоколов избирательных комиссий, определения результатов выборов, получения, передачи и обработки информации с использованием Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» при проведении выборов Президента Российской Федерации» // Вестник ЦИК России. 2011. № 12.

**15.** Постановление ЦИК России от 26.09.2012 № 142/1076-6 «О Порядке применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения в помещениях для голосования на выборах и референдумах, проводимых в Российской Федерации» // Вестник ЦИК России. 2011. № 10.

## **Вопросы для самоконтроля**

### **1. Открепительное удостоверение имеет отрывной талон:**

- а) исключительно на региональных выборах;
- б) на всех выборах, проводимых на территории Российской Федерации;
- в) на выборах, при проведении которых законом предусмотрено повторное голосование.

### **2. Ответственность за передачу и сохранность открепительных удостоверений несут:**

- а) председатели избирательных комиссий;
- б) члены избирательных комиссий с правом решающего голоса, осуществляющие передачу, получение и хранение открепительных удостоверений;

в) председатель, заместитель председателя, секретарь избирательной комиссии.

**3. Передача открепительных удостоверений участковым избирательным комиссиям производится:**

а) за 30 дней до дня голосования;

б) за 20 дней до дня голосования;

в) в сроки, установленные решением территориальной избирательной комиссии.

**4. При предъявлении избирателем открепительного удостоверения, признанного постановлением ЦИК России недействительным:**

а) открепительное удостоверение подлежит изъятию;

б) открепительное удостоверение возвращается избирателю;

в) избиратель дополнительно включается участковой избирательной комиссией в список избирателей.

**5. Открепительное удостоверение выдается:**

а) только лично избирателю;

б) лично избирателю либо его представителю на основании исключительно нотариально удостоверенной доверенности;

в) лично избирателю либо его представителю на основании удостоверенной в установленном порядке доверенности.

**6. В случае получения открепительного удостоверения на основании доверенности представителем избирателя:**

а) доверенность изымается у представителя избирателя и приобщается к списку избирателей;

б) доверенность возвращается представителю избирателя;

в) допустимы оба варианта.

**7. В случае утраты избирателем открепительного удостоверения:**

а) его дубликат выдается избирателю на основании его письменного заявления;

б) его дубликат выдается избирателю на основании решения участковой избирательной комиссии;

в) его дубликат не выдается.

**8. Председатель участковой избирательной комиссии (либо по поручению председателя заместитель председателя, секретарь, иной член комиссии с правом решающего голоса) информирует территориальную избирательную комиссию о количестве выданных избирателям открепительных удостоверений:**

а) за 10 и за 3 дня до дня голосования, а также накануне дня голосования;

б) за 10 и за 3 дня до дня голосования, а также после дня голосования;

в) за 15 и за 5 дней до дня голосования, а также накануне дня голосования.

**9. В день голосования неиспользованные открепительные удостоверения:**

- а) погашаются;
- б) подсчитываются;
- в) погашаются, а в случае, если законом предусмотрено повторное голосование – подсчитываются.

**10. После голосования избирателя по открепительному удостоверению:**

- а) открепительное удостоверение всегда изымается у избирателя;
- б) открепительное удостоверение изымается у избирателя, а в случае, когда законом предусмотрено повторное голосование, – на общих выборах изымается отрывной талон, а при проведении повторного голосования – открепительное удостоверение;
- в) открепительное удостоверение возвращается избирателю.

## Решение практических задач

### ЗАДАЧА № 1

*Каковы действия УИК при обнаружении факта утраты бланка открепительного удостоверения в УИК?*

### ЗАДАЧА № 2

Избиратель, получивший открепительное удостоверение, прибыл в день голосования на избирательный участок, где он был исключен из списка избирателей в связи с выдачей ему открепительного удостоверения.

**ВОПРОС:** *Каковы действия УИК?*

### ЗАДАЧА № 3

Представитель избирателя обратился в УИК за выдачей открепительного удостоверения, предъявив нотариально удостоверенную доверенность без приложения заявления избирателя о выдаче открепительного удостоверения.

**ВОПРОС:** *Каковы действия УИК?*

Приложение № 1

**АКТ [ \* ]**  
**передачи открепительных удостоверений**  
**для голосования на выборах**

\_\_\_\_\_

*(наименование выборов)*

\_\_\_\_\_

*(наименование (номер) избирательной комиссии, передающей открепительные удостоверения)*

передала \_\_\_\_\_

*(наименование (номер) избирательной комиссии, принимающей открепительные удостоверения)*

\_\_\_\_\_

*(число открепительных удостоверений цифрами и прописью)*

открепительных удостоверений для голосования на выборах

\_\_\_\_\_

*(наименование выборов)*

за номерами \_\_\_\_\_.

*(номера открепительных удостоверений с № \_\_\_\_ по № \_\_\_\_)*

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 201\_ года

*(дата передачи)*

МП **Председатель (заместитель**  
**председателя, секретарь)** \_\_\_\_\_

*(наименование*

\_\_\_\_\_

*избирательной комиссии, передавшей открепительные удостоверения)*

(подпись) \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы) \_\_\_\_\_

**Члены комиссии**

(подпись) \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы) \_\_\_\_\_

(подпись) \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы) \_\_\_\_\_

МП **Председатель (заместитель**  
**председателя, секретарь)** \_\_\_\_\_

*(наименование*

\_\_\_\_\_

*избирательной комиссии, получившей открепительные удостоверения)*

(подпись) \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы) \_\_\_\_\_

**Члены комиссии**

(подпись) \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы) \_\_\_\_\_

(подпись) \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы) \_\_\_\_\_

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 201\_ года

*( дата получения)*

\* Настоящий акт имеют право подписать лица, присутствующие (на основании ст. 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации») при передаче и приеме открепительных удостоверений.

**АКТ** <sup>[\*]</sup>

**возврата открепительных удостоверений для голосования на выборах**

\_\_\_\_\_

*(наименование выборов)*

\_\_\_\_\_

*(наименование избирательной комиссии)*

передала \_\_\_\_\_

*(наименование избирательной комиссии)*

\_\_\_\_\_

*(число открепительных удостоверений цифрами и прописью)*

открепительных удостоверений для голосования на выборах

\_\_\_\_\_

*(наименование выборов)*

за номерами \_\_\_\_\_.

*(номера открепительных удостоверений с № \_\_\_ по № \_\_\_)*

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 201\_ года

МП **Председатель** (заместитель  
председателя, секретарь) \_\_\_\_\_

*(наименование*

\_\_\_\_\_

*избирательной комиссии, передавшей (подпись) \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)*

*открепительные удостоверения)*

**Члены комиссии**

\_\_\_\_\_

*(подпись) \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)*

\_\_\_\_\_

*(подпись) \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)*

МП **Председатель** (заместитель  
председателя, секретарь) \_\_\_\_\_

*(наименование*

\_\_\_\_\_

*избирательной комиссии, получившей (подпись) \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)*

*открепительные удостоверения)*

**Члены комиссии**

\_\_\_\_\_

*(подпись) \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)*

\_\_\_\_\_

*(подпись) \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)*

\* Настоящий акт имеют право подписать лица, присутствующие (на основании ст. 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации») при передаче и приеме открепительных удостоверений.

**АКТ**  
**об утрате бланков открепительных удостоверений для голосования**  
**на выборах**

\_\_\_\_\_ *(наименование выборов)*  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ года

**Настоящим актом подтверждается:**

1. В \_\_\_\_\_ *(наименование избирательной комиссии)*  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ года выявлен факт утраты открепительного(ых)  
удостоверения(ий) № \_\_\_\_\_ *(указать номер или номера)*.

2. Факт утраты открепительного(ых) удостоверения(ий) выявлен при  
следующих обстоятельствах: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ *(описать обстоятельства выявления факта утраты)*

Председатель \_\_\_\_\_ *(наименование*  
\_\_\_\_\_ *избирательной комиссии)* \_\_\_\_\_ *(подпись)* \_\_\_\_\_ *(фамилия, инициалы)*

МП

Секретарь \_\_\_\_\_ *(наименование*  
\_\_\_\_\_ *избирательной комиссии)* \_\_\_\_\_ *(подпись)* \_\_\_\_\_ *(фамилия, инициалы)*

**Примерная форма решения УИК об утрате бланка(ов)  
открепительного(ых) удостоверения(ий)**

\_\_\_\_\_ (наименование участковой избирательной комиссии)

**РЕШЕНИЕ**

Дата: \_\_\_\_\_

Номер: \_\_\_\_\_

**Об утрате бланка(ов) открепительного(ых) удостоверения(ий) для  
голосования на выборах \_\_\_\_\_**  
(наименование выборов)

\_\_\_\_\_ (наименование участковой избирательной комиссии)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 201\_\_ года выявила факт утраты бланка(ов)  
открепительного(ых) удостоверения(ий) для голосования на выборах

\_\_\_\_\_ (наименование выборов)

№ \_\_\_\_\_ при следующих  
(указать номер или номера)  
обстоятельствах и по следующим причинам

\_\_\_\_\_ (указать обстоятельства и причины)

Факт утраты указанных бланка(ов) открепительного(ых) удостоверения(ий)  
зафиксирован в Акте об утрате бланков открепительных удостоверений для голосования  
на выборах \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 201\_\_ года.  
(наименование выборов)

На основании изложенного \_\_\_\_\_  
(наименование участковой избирательной комиссии)

**РЕШИЛА:**

1. Признать бланк(и) открепительного(ых) удостоверения(ий) для голосования на  
выборах \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
(наименование выборов) (указать номер или номера)

утраченными.

2. Направить настоящее решение и Акт об утрате бланков открепительных  
удостоверений для голосования на выборах \_\_\_\_\_  
(наименование выборов)

от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 201\_\_ года в территориальную избирательную комиссию  
\_\_\_\_\_.

(наименование)

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя  
\_\_\_\_\_ (наименование участковой избирательной комиссии)

\_\_\_\_\_  
(ФИО)

Председатель

\_\_\_\_\_  
(наименование участковой (подпись) \_\_\_\_\_  
избирательной комиссии) (ФИО)

Секретарь

\_\_\_\_\_  
(наименование участковой (подпись) \_\_\_\_\_  
избирательной комиссии) (ФИО)



В участковую избирательную комиссию

\_\_\_\_\_ (наименование участковой избирательной комиссии)

\_\_\_\_\_ (ФИО избирателя)

проживающего(ей) по адресу: \_\_\_\_\_

**ЗАЯВЛЕНИЕ**

В связи с тем, что я не имею возможности прибыть в день голосования на выборах

\_\_\_\_\_ (наименование выборов)

в помещение для голосования избирательного участка, где я включен в список избирателей, по причине \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (указать причину)

прошу выдать мне (моему представителю) открепительное удостоверение.

Дата: \_\_\_\_\_

Подпись: \_\_\_\_\_

**ДОВЕРЕННОСТЬ**

Дата выдачи: « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 201\_\_ года

Выдана в соответствии со статьей 185 Гражданского кодекса Российской Федерации и

\_\_\_\_\_

*(указать норму закона, подлежащего применению на проводимых выборах)*

мною, \_\_\_\_\_

*(фамилия, имя, отчество)*

год рождения \_\_\_\_\_

зарегистрированному(ой) по адресу: \_\_\_\_\_

паспорт: серия \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_, выдан « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_

г. \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

*(наименование органа, выдавшего паспорт)*

\_\_\_\_\_

*(фамилия, имя, отчество лица, которому выдана доверенность)*

год рождения \_\_\_\_\_

зарегистрированному(ой) по адресу: \_\_\_\_\_

паспорт: серия \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_, выдан « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_

г. \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

*(наименование органа, выдавшего паспорт)*

для получения в участковой избирательной комиссии открепительного удостоверения, необходимого мне для участия в голосовании на выборах на избирательном участке, на территории которого я буду находиться в день голосования по причине, указанной мною в заявлении в участковую избирательную комиссию о выдаче открепительного удостоверения (прилагается).

Срок действия настоящей доверенности: \_\_\_\_\_

Подпись лица, выдавшего доверенность: \_\_\_\_\_

**Примечания:**

1. Настоящая доверенность подлежит нотариальному удостоверению.
2. Форма доверенности является примерной.

**ДОВЕРЕННОСТЬ**  
**на получение открепительного удостоверения**

\_\_\_\_\_ (наименование и полный адрес места составления доверенности)

Дата выдачи: \_\_\_\_\_ 201\_\_ года  
(просью число и месяц)

Я, \_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество)

год рождения \_\_\_\_\_  
постоянно проживающий(ая) по адресу: \_\_\_\_\_  
имеющий(ая) паспорт: серия \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_, выдан  
«\_\_» \_\_\_\_\_ Г. \_\_\_\_\_ (наименование органа, выдавшего паспорт)

уполномочиваю \_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество лица, которому выдана доверенность)  
постоянно проживающий(ая) по адресу: \_\_\_\_\_  
имеющий(ая) паспорт: серия \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_, выдан  
«\_\_» \_\_\_\_\_ Г. \_\_\_\_\_ (наименование органа, выдавшего паспорт)

получить в участковой избирательной комиссии открепительное удостоверение для голосования на выборах по причине, указанной мною в заявлении в участковую избирательную комиссию о выдаче открепительного удостоверения (прилагается).

Подпись лица, выдавшего доверенность: \_\_\_\_\_

Доверенность составлена и подписана в присутствии лица, удостоверившего доверенность  
\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество, должность)

Личность гражданина, оформившего доверенность, по документам установлена.

Подпись лица, удостоверившего доверенность: \_\_\_\_\_

**Примечание:**

Доверенность оформляется гражданами, находящимися в местах временного пребывания.

**А К Т** <sup>[\*]</sup>

**погашения неиспользованных открепительных удостоверений для  
голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального  
Собрания Российской Федерации**

\_\_\_\_\_ (дата выборов)

\_\_\_\_\_ (наименование избирательной комиссии)

\_\_\_\_\_ ( часы, минуты)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 201\_ года

Мы, нижеподписавшиеся члены

\_\_\_\_\_ (наименование избирательной комиссии)

\_\_\_\_\_ ,

погасили

\_\_\_\_\_ (фамилии, инициалы)

\_\_\_\_\_ (число цифрами и подписью)

открепительных удостоверений для голосования на выборах депутатов  
Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации  
за номерами \_\_\_\_\_ .

(номера с № \_\_\_\_ по № \_\_\_\_)

**Члены**

\_\_\_\_\_ (наименование избирательной комиссии)

\_\_\_\_\_ (подпись)

\_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)

МП

\_\_\_\_\_ (подпись)

\_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)

\_\_\_\_\_ (подпись)

\_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)

\* При проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, если территория субъекта Российской Федерации постановлением ЦИК России разделена на части, в настоящем акте указывается наименование соответствующей части территории субъекта Российской Федерации.

Настоящий акт имеют право подписать лица, присутствующие (на основании ст. 29 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации») при погашении открепительных удостоверений.

**АКТ<sup>[\*]</sup>**

**о числе неиспользованных открепительных удостоверений для голосования  
на выборах Президента Российской Федерации**

\_\_\_\_\_

*(дата выборов)*

\_\_\_\_\_

*(наименование избирательной комиссии)*

\_\_\_\_\_

*( часы, минуты)*

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 201\_ года

Мы, нижеподписавшиеся члены \_\_\_\_\_

*(наименование избирательной комиссии)*

\_\_\_\_\_

*(фамилии, инициалы)*

установили наличие неиспользованных открепительных удостоверений в  
количестве \_\_\_\_\_

*( цифрами и прописью)*

с № \_\_\_\_\_ по № \_\_\_\_\_.

**Члены**

<i>(наименование избирательной комиссии)</i>	<i>(подпись)</i>	<i>(фамилия, инициалы)</i>
<i>(подпись)</i>	<i>(подпись)</i>	<i>(фамилия, инициалы)</i>
<i>(подпись)</i>	<i>(подпись)</i>	<i>(фамилия, инициалы)</i>

МП

\* Настоящий акт имеют право подписать лица, присутствующие  
(на основании ст. 23 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации»)  
при подсчете открепительных удостоверений.

**АКТ** [ \* ]

**о погашении неиспользованных открепительных удостоверений с отрывными талонами для голосования на выборах Президента Российской Федерации**

\_\_\_\_\_ (дата выборов)

\_\_\_\_\_ (наименование избирательной комиссии)

\_\_\_\_\_ (часы, минуты)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 201\_ года

Мы, нижеподписавшиеся члены \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (наименование избирательной комиссии)

\_\_\_\_\_,  
\_\_\_\_\_ (фамилии, инициалы)

в соответствии с требованиями пункта 8 статьи 68 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» погасили неиспользованные открепительные удостоверения с отрывными талонами в количестве

\_\_\_\_\_ (цифрами и прописью)

с № \_\_\_\_\_ по № \_\_\_\_\_.

Члены

\_\_\_\_\_ (наименование избирательной комиссии)

\_\_\_\_\_ (подпись)

\_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)

\_\_\_\_\_ (подпись)

\_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)

МП

\_\_\_\_\_ (подпись)

\_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)

\* Настоящий акт имеют право подписать лица, присутствующие (на основании ст. 23 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации») при подсчете открепительных удостоверений.

**А К Т <sup>[\*]</sup>**  
**погашения неиспользованных отрывных талонов  
открепительных удостоверений для голосования на выборах  
Президента Российской Федерации**

\_\_\_\_\_ (дата выборов)

\_\_\_\_\_ (наименование избирательной комиссии) \_\_\_\_\_ (часы, минуты)  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ года

Мы, нижеподписавшиеся члены \_\_\_\_\_ (наименование избирательной комиссии)  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_, погасили \_\_\_\_\_ (число цифрами и прописью)  
(фамилии, инициалы)

отрывных талонов открепительных удостоверений для голосования на выборах  
Президента Российской Федерации за номерами \_\_\_\_\_.  
(номера с № \_\_\_\_ по № \_\_\_\_)

**Члены**

_____ (наименование избирательной комиссии)	_____ (подпись)	_____ (фамилия, инициалы)
	_____ (подпись)	_____ (фамилия, инициалы)
<b>МП</b>	_____ (подпись)	_____ (фамилия, инициалы)

\* Настоящий акт имеют право подписать лица, присутствующие (на основании ст. 23 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации») при подсчете открепительных удостоверений.





## **Автор практического материала**

**Константин Анатольевич Бочаров**

*Председатель Избирательной Комиссии  
Красноярского края*





**РОССИЙСКИЙ ЦЕНТР ОБУЧЕНИЯ  
ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ**  
ПРИ ЦИК РОССИИ

---

109012, Россия, Москва  
Б. Черкасский пер., д. 7  
тел.: +7 (495) 625-82-01  
факс: +7 (495) 625-42-51  
[www.rcoit.ru](http://www.rcoit.ru)  
e-mail: [info@rcoit.ru](mailto:info@rcoit.ru)